

## Note de présentation

# « Gares, lieux de connexions et de vie urbaine dans les pays du Sud »

Analyse et prospective de treize gares

Programme d'études, d'enquêtes et d'expertise à l'initiative de Futuribles International et de l'ONG Urbanistes du Monde en 2013

Programme piloté par Christian Oudin, Vice-Président de Futuribles International et Jacques de Courson, Fondateur et Administrateur d'Urbanistes du Monde

## Contenu

Contexte général de l'étude .....	2
Les moyens et organisation de l'étude .....	2
Diffusion de l'étude .....	2

## Contexte général de l'étude

Dans un contexte de population et de mobilité croissantes dans les villes des pays du Sud, les enjeux liés au développement des gares sont multiples : politiques, urbains, économiques, sociaux, symboliques, sanitaires, ou encore sécuritaires. Là se joue sans doute aujourd'hui une part de l'avenir de ces villes. C'est pour mieux comprendre ces enjeux, et les réponses qui y sont apportées, c'est également pour découvrir de nouvelles pratiques éventuellement transposables dans les pays du Nord que le projet d'étude et d'analyse intitulé "Gares, lieux de connexions et de vie urbaine dans les pays du Sud" portant sur treize gares urbaines a été lancé par Futuribles International et Urbanistes du Monde.

### Pourquoi s'intéresser aux gares dans les villes des pays du Sud ?

Qu'elles soient ferroviaires, routières ou maritimes, les « gares » sont des lieux forts de l'organisation des transports au cœur du système urbain et territorial. Carrefours structurants à l'interface des différents réseaux qu'elles abritent, le rôle des gares, en tant que **lieu de connexion**, ne cesse aujourd'hui d'accroître face au nombre et à la complexité des modes de déplacements.

À la fois portes d'entrée des villes et centre de vie urbaine, elles sont un point d'appui privilégié pour leur développement à la fois social et économique. Bien plus que des « lieux de passage », elles sont des **lieux de rassemblement** souvent à la frontière entre « la ville ancienne » et « la ville moderne », des lieux intenses de vie, d'échanges et, de mixité dont la gestion est délicate, source de nombreux conflits. Ce sont enfin des **lieux d'émotion, de mémoire et de représentation**, symbole d'une puissance coloniale passée ou d'une modernité nouvelle.

Cette activité intense fait de la gare le « point chaud » d'un monde en évolution : le lieu du commerce, des échanges et trafics en tous genres, là où les marchandises et les hommes se frottent, là où se joue une bonne part de l'activité économique formelle ou informelle de la ville, là aussi où se concentrent les plus grands dangers (pauvreté, mendicité, violence, prostitution, trafic de drogue, etc.) et peut être aussi les plus grands risques d'instabilité pour demain (révolutions, contrôle de la population, diffusion des maladies infectieuses émergentes, etc.).

Les gares captent et incarnent à la fois les tensions qui travaillent et transforment l'urbanité. Miroirs déformés, déformants parfois, elles sont toujours révélatrices des pratiques, des attentes et des projections urbaines à l'œuvre.

La montée en puissance de la gare comme objet de recherche urbaine, devenue point focal du projet de Ville « durable » depuis une dizaine d'années est à cet égard révélatrice.

Or, dans le contexte des métropoles du Sud où le dynamisme démographique façonne de manière irréversible le destin de l'humanité et où l'urbanisation croissante ainsi que la transformation des

pratiques de mobilités interrogent fortement les conditions du développement urbain, le développement de ces espaces multifonctionnels et complexes semble d'autant plus crucial qu'il contient les germes d'un avenir durable pour la ville.

De l'avenir des gares dépend aussi le devenir de ces villes appelées à représenter la plus grande partie du territoire urbanisé de la planète.

C'est pour mieux comprendre ces « lieux » multiples aux enjeux à la fois politiques, urbains, économiques, sociaux, symboliques, sécuritaire ou sanitaire, d'en comprendre les différences et les points de convergences, pour apporter demain les bonnes réponses que le projet d'analyse et de prospective « Gares, lieux de connexions et de vie urbaine dans les pays du Sud » a été lancé.

### Les objectifs et enjeux de l'étude

La présente étude a pour objectif de **poser les bases d'une réflexion prospective sur les gares des grandes métropoles des pays « du Sud »** (pays émergents, nouveaux pays industrialisés, pays en voie de développement selon la classification de l'OCDE) par l'exploration de différents « cas » d'étude internationaux, dont la restitution et la mise en débat permettront de construire collectivement une vision transversale et partagée.

Cette approche internationale permet de **mettre en lumière les formes de globalisation de l'objet « gare »**, soulignant des enjeux et problématiques communs. En même temps apparaissent des approches différenciées qui montrent combien la « gare » reste spécifique dans ses localisations variées. L'alchimie global/local est ainsi l'un des axes féconds qui peut être dégagé de l'approche comparative sur les gares.

Cette étude ne prétend pas à l'exhaustivité des champs et angles réflexifs se rapportant à la gare, mais cible un certain nombre de questions découlant de cette problématique à partir desquelles nous souhaitons développer la réflexion.

L'intérêt réside alors dans **le croisement des points de vue, des approches disciplinaires, des terrains différents** en faisant l'hypothèse que la coopération de mondes hétérogènes permettra des éclairages nouveaux sur un objet dont la place dans le débat est largement dominée par la rhétorique urbaine.

L'étude a ainsi pour ambition :

- d'esquisser **une première typologie de gares** prenant en compte les différents contextes - urbains socio-économiques, politiques, institutionnels – des espaces étudiés ;

- d'identifier les facteurs de continuités et/ou de ruptures pouvant constituer les premiers contours de scénarios d'évolution ;
- de repérer des innovations susceptibles d'être développées.

### Périmètres de l'étude

Les gares, objet de cette étude, sont comprises dans **une acception large** – c'est-à-dire - l'ensemble des lieux d'échanges, de connexions et de mobilités occupant ou appelés à occuper une place essentielle dans le système de transport urbain de la ville étudiée, représentant un espace public et économique majeur, véritables lieux de vie au cœur de l'organisation urbaine locale et régionale.

**Le projet est volontairement centré sur les gares ferroviaires, routières et maritimes** éléments structurants attachés au territoire régional et local en tant que maillons de la chaîne des transports terrestres, et espaces urbains majeurs. Il exclut donc a priori les aéroports et les terminaux maritimes sauf dans la mesure où ceux-ci sont concernés par des opérations d'intermodalité avec les gares ferroviaires et routières.

Par ailleurs, seules les gares de grande métropole ont été étudiées.

L'étude comprend ainsi plusieurs périmètres attachés aux échelles de réflexion globales/locales :

- Le **périmètre de compréhension globale ou systémique** attaché au territoire (aire métropolitaine et régionale). Il permet de comprendre les dynamiques territoriales et urbaines (organisation du territoire, géographie des emplois/logements, flux de déplacement, densités de population, système de transport, mobilités, réseaux, multimodalité ...).
- Le **périmètre de compréhension local** (pôle urbain) s'organise autour de la gare et **le périmètre de la gare** qui comprend le bâtiment de la gare, ses infrastructures associées (lorsqu'ils/elles existent) ainsi que l'ensemble des espaces à proximité immédiate de la gare. Ces périmètres permettent d'appréhender les enjeux urbains et fonctionnels de la gare : mixité, cohabitation des usages, de sécurité, de gestion de l'espace, accessibilité (modes de déplacement, type d'usager), flux de trafic (vélos électriques, « barcas », mototaxis, cyclo-pousses, rickshaws, mini-bus), projets d'aménagement...

## Les moyens et organisation de l'étude

### Un programme basé sur un important travail de terrain international

Forte de ses relations privilégiées avec le monde universitaire, **en particulier l'Institut d'études politiques de Paris<sup>1</sup>** dans le cadre de ses masters en urbanisme, l'ONG Urbanistes du Monde a développé une approche originale de recherche fondée sur l'envoi en mission d'étudiants stagiaires chargés de réaliser une recherche de terrain dans différentes parties du monde.

Adoptée avec succès depuis plusieurs années par Urbaniste du Monde, cette approche permet d'offrir une vision internationale élargie de l'objet étudié.

**13 projets sur les gares et les lieux d'échanges** ont été retenus<sup>2</sup>.

Répartis sur **4 grandes aires géographiques – l'Amérique latine, l'Asie, l'Afrique (Maghreb, golfe de Guinée), et le Moyen-Orient**, les projets concernent :

- **Bogota, Colombie – Gare La Sabana (ferroviaire)**
- **México, Mexique – Gare de Bus TAPO**
- **Rio de Janeiro, Brésil – Station de métro, nœud multimodal du Stade de Maracana**
- **New Delhi, Inde – New Delhi Railway Station**
- **Mumbai, Inde – Chhatrapati Shivaji terminus (Victoria Station)**
- **Bangkok, Thaïlande – Wongwian Yai Station**
- **Porto Novo au Bénin**
- **Le Caire, Égypte – Gare Ramses (ferroviaire)**
- **Tanger, Maroc – Gare de Tanger vile (ferroviaire)**
- **Istanbul, Turquie – Gare ferroviaire et maritime**
- **Beyrouth, Liban – Gare routière**
- **Sao Paulo, Brésil – Gare Luz**
- **Shanghai, Chine – Gare de Shanghai**

---

<sup>1</sup> Une convention de partenariat a été signée avec le programme du Master Stratégie Territoriale Urbaine de Sciences-Po Paris

<sup>2</sup> menés par 19 étudiants, seul ou en équipes

## Organe pilote et équipe du projet

### Comité de pilotage

Le projet est placé sous la responsabilité de Hugues de Jouvenel, Président directeur général de Futuribles International et de Dominique Gaudron, Président de l'ONG Urbanistes du Monde. Le comité de pilotage comprend à la fois des membres de Futuribles International et d'Urbanistes du Monde.

### Comité scientifique

Jacques de Courson, fondateur d'Urbanistes du Monde anime et coordonne le programme du comité scientifique dont la composition a été arrêtée par le comité de pilotage. Il se réunira sur la base des rapports des stagiaires, au moment de la structuration de l'étude et avant la diffusion de son contenu dont il sera appelé à délibérer.

### Équipe opérationnelle

Christian Oudin, vice-Président de Futuribles International et Pierre-Emmanuel Becherand, ancien secrétaire général de l'ONG Urbanistes du Monde, dirigent la structure opérationnelle en tant que chefs de projet assistés d'un chargé de mission (coordonnateur) qui assure la coordination et l'animation du projet.

Sous le contrôle du comité scientifique, l'équipe opérationnelle a pour mission de

- de **superviser et coordonner les missions des stagiaires à l'étranger** (étudiants, stagiaires et experts) ayant la responsabilité de réaliser des enquêtes, des entretiens et des études de terrain dans les villes sélectionnées (gares en service ou en projet) ;
- **mettre en place un blog** <sup>3</sup>, l'enrichir et l'animer régulièrement au fur et à mesure de l'avancement du projet ;
- **organiser le Forum** de restitution et l'exposition

## Le calendrier

L'étude est menée sur l'année 2013 selon le calendrier suivant :

- **Février-Juin 2013** : Structuration de l'étude, organisation des missions des stagiaires envoyés en mission entre juillet et septembre 2013,
- **Juin 2013** : Départ des stagiaires de niveau master pour les enquêtes de terrain

---

<sup>3</sup> <http://stationtostation2013.wordpress.com/>

- **Juillet-Septembre 2013** : missions de terrain des stagiaires de niveau master
- **Octobre/Novembre 2013** : Forum de restitution, rédaction et diffusion de la synthèse.
- **Courant 2014** : Colloque International

## Diffusion de l'étude

### Organisation d'un Forum de restitution

Le Forum se tiendra le **05 novembre** dans le Grand salon de la **Fondation Monaco à la Cité Internationale Universitaire de Paris de 9h à 17h**.

**Le Forum de restitution sera organisé par Urbanistes du Monde et Futuribles International**, avec la participation des organismes partenaires. Il a pour objet la présentation des différents cas d'études et leur mise en débat, pour aboutir à une synthèse sur les rôles et les problématiques des gares dans les villes des pays du Sud.

**Une synthèse des travaux** ouvrant sur de premières réflexions prospectives sera diffusée à l'ensemble des participants au Forum. L'ensemble des travaux est disponible sur le site [stationtostation2013.wordpress.com](http://stationtostation2013.wordpress.com).

### Organisation d'un colloque international

**L'étude complète** fera l'objet d'un colloque international en 2014.

**Des partenaires** (opérateurs ferroviaires, investisseurs, entreprises de travaux publics, organismes d'aide au développement...) sont invités à participer à l'organisation du colloque qui sera accompagné d'une exposition de photos, cartes, documents historiques etc...

**Une version allégée de l'étude sera rendue publique** à l'occasion du colloque et elle sera disponible sur le blog.

## Contact

**Diego Gutierrez**, Coordinateur du programme

[dgutierrez@futuribles.com](mailto:dgutierrez@futuribles.com)

01.53.63.37.70